**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_**

**Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель»**

**на 2020-2022 годы**

### В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области, постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 30.12.2016 № 1450 «Об утверждении Порядка формирования, разработки и утверждения муниципальных программ муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области и муниципального образования Гагаринское городское поселение Гагаринского района Смоленской области», в связи с внедрением программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от 18.12.2018 № 2009 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышения эффективности использования земель сельских поселений» на 2019-2021 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 и подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области А. Ю. Пузикова.

Глава муниципального образования

«Гагаринский район» Смоленской области **Р. В. Журавлев**

|  |  |
| --- | --- |
| Отпечатано в одном экземпляре в дело Исполнитель:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.А. Белова  3-49-92  «\_\_» ноября 2019г. | Разослать:прокуратура,Зам. Главы Администрации Пузиков А. Ю.,комитет по ИиЗО,отдел по экономике,финансовое управление,КСО, сайт |

Визы:

Д.Ю. Субботин \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

С.М. Епишина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

Т. В. Кудрина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

О. В. Морозова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

М. А. Успенская \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

А. Ю. Пузиков \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

Е.А. Нечаева \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

А. А. Жигалов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2019 г.

**Муниципальная программа**

**«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы**

**Утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области от \_\_\_\_\_ №\_\_**

Утверждена

постановлением

Администрации

муниципального образования

«Гагаринский район»

Смоленской области

от \_\_\_№\_\_

МУНИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы. |
| Основание для разработки Программы | - Бюджетный кодекс Российской Федерации;  - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;  - Земельный кодекс Российской Федерации. |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области. |
| Координатор Программы | Заместитель Главы муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области Пузиков А.Ю. |
| Разработчик Программы | Комитет по имущественным и земельным отношениям Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области. |
| Цель Программы | Распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области. |
| Задачи Программы | - Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы;  - Обеспечение многодетных семей и других категорий граждан земельными участками. |
| Целевые показатели Программы | Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков:  - 2020г. – 120 участков,  - 2021г. – 30 участков,  - 2022г. – 30 участков,  Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков:  - 2020г. – 40 участков.  - 2021г. – 40 участков.  - 2022г. – 35 участков. |
| Сроки и этапы реализации | 2020 – 2022 годы. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем финансирования программы составляют средства бюджета Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области в размере 3570,0 тыс. руб.:  2020г. - 1190,0 тыс. руб.  2021г. – 1190,0 тыс. руб.  2022г. – 1190,0 тыс. руб. |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения

программно-целевым методом.

Земля является одновременно базисом производственной деятельности и объектом недвижимости, представляя собой один из важнейших ресурсов социально-экономического развития Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области.

Одной из приоритетных задач развития Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области является совершенствование земельных отношений и повышение эффективности использования земельных участков на территории поселения с целью удовлетворения потребностей общества и граждан, формирования благоустроенной среды их проживания.

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов муниципального образования, и, как следствие, значительную часть неналоговых доходов муниципального образования составляют неналоговые доходы от распоряжения земельными участками.

Повышение доходности от распоряжения земельными ресурсами поселения возможно благодаря реализации программных мероприятий, которые позволят повысить эффективность управления в названной сфере.

Администрацией муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области (Далее – Администрация) принято осуществление полномочий собственника в части владения, пользования и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена и расположенными на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области, а также находящихся в собственности поселения.

Политика в области управления земельными ресурсами предполагает обеспечение эффективного использования земель в соответствии с утвержденным Генеральным планом и Правилами землепользования и застройки через платность землепользования и исключительно адресное и обоснованное предоставление льгот.

Земельные ресурсы – это основные активы муниципального образования. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов. Аукционы проводятся по заявлениям заинтересованных в предоставлении земельных участков граждан и юридических лиц, также по инициативе Администрации.

Деятельность Администрации неразрывно связана с решением вопросов использования земель муниципального образования:

- разграничение государственной собственности на землю и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

- вовлечение в оборот наибольшего количества земельных участков под жилищное и промышленное строительство;

- создание системы управления земельными ресурсами поселения;

- обеспечение поступлений в городской бюджет неналоговых доходов от использования земельных участков.

Таким образом, для решения задачи Программы в части обеспеченности доходной части бюджета за счет собственных доходов целесообразно предусмотреть формирование земельных участков для последующего предоставления путем проведения аукционов, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности поселения, после переселения граждан из аварийных домов и их сноса.

На основании ст. 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» образование земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, является обязанностью органов местного самоуправления. В целях образования такого земельного участка уполномоченными органами местного самоуправления совершаются все необходимые действия, предусмотренные законом, в том числе обеспечиваются утверждение в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, проекта межевания территории, подготовка межевого плана земельного участка, обращение с заявлением о государственном кадастровом учете в отношении такого земельного участка в орган регистрации прав, в случае приостановления осуществления государственного кадастрового учета по этому заявлению указанными органами обеспечивается устранение причин, препятствующих осуществлению государственного кадастрового учета.

Серьезные демографические проблемы России, и, прежде всего, проблемы воспроизводства населения обуславливают необходимость особого внимания со стороны общества и государства к положению семей с детьми.

Поддержка семьи, материнства и детства - один из приоритетов социальной политики государства. Его задача - стимулировать увеличение числа многодетных семей и, вследствие этого, повышать рождаемость в Российской Федерации, обеспечивать достойное качество жизни и повышение социального престижа многодетных семей.

Во исполнение закона Смоленской области от 28.09.2012 № 67-з «О предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории Смоленской области» на территории Гагаринского городского поселения ведется учет многодетных семей в целях бесплатного предоставления земельных участков в собственность, установлен порядок формирования перечня и предоставления земельных участков, предназначенных для многодетных семей.

В настоящее время на территории Гагаринского района Смоленской области зарегистрировано 396 семей, имеющие трех и более детей. С момента действия вышеуказанного закона всего поставлено на очередь 344 многодетных семей, желающих получить земельные участки на территории Гагаринского городского поселения и Гагаринского района Смоленской области, на сегодняшний день состоят на учете 186 семей (126 по городу и 60 по сельским поселениям Гагаринскому району семей). Начиная с 2012 года обеспечены земельными участками 163 многодетные семьи (в том числе по решениям суда)

Учитывая низкий процент многодетных семей, обеспеченных земельными участками, необходимо активизировать работу по формированию и предоставлению земельных участков многодетным семьям и другим льготным категориям граждан.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации в области земельных отношений должно выступить предоставление бесплатно в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей, других льготных категорий граждан в рамках реализации законов Смоленской области от 28.09.2012 № 66-з и 67-з.

Уровень поступлений платежей за землю в местный бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области ежегодно сохраняется на стабильно высоком уровне.

Таблица 1.

Поступление неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области

от распоряжения земельными участками.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Неналоговые доходы | Размер доходов, тыс. руб. | | Выполнение плана, % |
| План на 2019 год | Факт  на 30.09.2019 года |
| Местный бюджет муниципального образования Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | | | |
| Аренда земли | 4100,0 | 1849,5 | 45,1 |
| Продажа земли | 0 | 1139,7 |  |
| **ИТОГО** | **4100,0** | **2989,2** | **х** |

Анализ возможных вариантов решения поставленных задач показал необходимость использования программно-целевого метода, который позволяет сконцентрировать в рамках программы имеющиеся ресурсы на решении ключевых проблем в сфере распоряжения земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области. Программно-целевой метод обеспечивает сбалансированность и последовательность решения стоящих задач.

Таким образом, реализация муниципальной программы «Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы и решение комплекса задач по распоряжению земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области дает возможность в значительной степени повлиять на экономику муниципального образования, повысить доходную часть бюджета, как опосредованно - за счет создания условий для реализации инвестиционных проектов, так и напрямую - за счет увеличения налогооблагаемой земельной базы и доходов от продаж земельных участков, и направлена на создание комфортной среды жизнедеятельности, которая позволяет гражданам удовлетворять жилищные потребности и обеспечивать высокое качество жизни в целом.

2. Цель, задачи и целевые показатели Программы

Основной целью Программы является распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области.

Для достижения цели Программы и обеспечения результатов ее реализации необходимо решить следующие задачи:

1. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы.

2. Обеспечение многодетных семей и других льготных категорий граждан земельными участками.

Таблица 2.

Целевые показатели Программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевой показатель | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| 1.1.Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков | 120 | 30 | 30 |
| 1.2. Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков | 40 | 40 | 35 |

3. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области.

Объем финансирования Программы составляет 3570,0 тыс. руб., в том числе:

- 2020г. – 1190,0 тыс. руб.

- 2021г. – 1190,0 тыс. руб.

- 2022г. – 1190,0 тыс. руб.

4. Механизм реализации Программы

Комитет осуществляет реализацию Программы за счет средств бюджета Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области, посредством планирования и выполнения организационных мероприятий с использованием имеющегося программного обеспечения путем применения прогрессивных методов управления муниципальным имуществом. При этом ответственный исполнитель осуществляет методические, технические и информационные мероприятия:

- в случае необходимости - корректирует мероприятия Программы и их ресурсное обеспечение;

- несет ответственность за реализацию Программы, а также за эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на ее реализацию;

- осуществляет контроль за ходом исполнения Программы.

Контроль ведется на основе ведомственной отчетности, заключенных договоров и включает в себя ежеквартальную отчетность о реализации программных мероприятий, степени достижения целевых показателей и использовании её исполнителями выделяемых финансовых средств.

Приложение №1

к муниципальной программе

«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы

Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программных мероприятий | Источники финансирования | Объем финансирования -  всего  тыс. руб. | | | | Исполнители  Программных  мероприятий | | Ожидаемый  результат в количественном  измерении, участков | | | | | |
| 2020 | 2021 | 2022 | | 2020 | | 2021 | | 2022 | |
| **Цель:** Распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | | | | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы  **Основное мероприятие «Управление и распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области»** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Обеспечение подготовки схем расположения земельных участков, проведения кадастровых работ и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, частей земельных участков, зон с особыми условиями использования | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 1162,0 | 1162,0 | 1162,0 | | Комитет по имущественным и земельным отношениям | | 120 | | 30 | | 30 | |
| 1.2 | Проведение независимой оценки земельных участков | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 10 | 10 | 10 | |  | | 4 | | 2 | | 2 | |
| Задача 2. Обеспечение многодетных семей и других льготных категорий граждан земельными участками.  **Основное мероприятие «Управление и распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области»** | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Предоставление гражданам бесплатно в собственность земельных участков, информационное обеспечение предоставления | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 18,0 | 18,0 | | 18,0 | | Комитет по имущественным и земельным отношениям | | 40 | | 40 | | 35 | |
|  | **Итого по программе** |  | **1190,0** | **1190,0** | | **1190,0** | |  | |  | |  | |  | |

Приложение № 2

к муниципальной программе

«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы

**ПЛАН-ГРАФИК**

**реализации муниципальной программы на 2020 год**

«Создание условий для устойчивого развития территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области и повышение эффективности использования городских земель» на 2020-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование основного мероприятия и показателя | Исполнитель (фамилия, имя, отчество) | Источник финансирова-ния (расшифро- вать) | Объем финансирования муниципальной подпрограммы (тыс. рублей) | | | Плановое значение показателя | | |
| на 6 месяцев | на 9 месяцев | на 12 месяцев | на 6 месяцев | на 9 месяцев | на 12 месяцев |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Задача I. Обеспечение эффективного использования земельных участков в целях повышения налогооблагаемой базы  **Основное мероприятие «Управление и распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области»** | | | | | | | | |
| Мероприятие 1.1 Обеспечение проведения кадастровых работ и постановки на государственный кадастровый учет земельных участков, частей земельных участков, зон с особыми условиями использования | Субботин Д. Ю. Бондарцова И. П.  Костина О.С. | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 0 | 700,0 | 11620,0 | х | х | х |
| Количество сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков ед. | х | х | х | х | х | 0 | 90 | 120 |
| Мероприятие 1.2 Проведение независимой оценки земельных участков | Субботин Д. Ю. Бондарцова И. П.  Костина О.С. | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 0 | 5,0 | 10,0 | х | х | х |
| Количество проведенных независимых оценок земельных участков | х | х | х | х | х | 0 | 2 | 4 |
| Задача 2. Обеспечение многодетных семей и других льготных категорий граждан земельными участками  **Основное мероприятие «Управление и распоряжение земельными ресурсами на территории Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области»** | | | | | | | | |
| Мероприятие 2.1. Предоставление гражданам бесплатно в собственность земельных участков, информационное обеспечение предоставления | Костина О.С. | Бюджет Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области | 0 | 12,0 | 18,0 | х | х | х |
| Количество предоставленных гражданам бесплатно в собственность земельных участков, ед. | х | х | х | х | х | 0 | 10 | 40 |